

ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

Карла Маркса ул., д. 56, г. Хабаровск, 680000
Тел. (4212) 40-21-73. Факс (4212) 40-24-55, 32-87-56, 37-86-20
E-mail: main@adm.khv.ru <http://www.khabkrai.ru>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.12.2020 № 10
г. Хабаровск

О выполнении плана работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве края за 2020 год и утверждении плана работы на 2021 год

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве края (далее – краевая комиссия) в составе председательствующего Никонова Е.Л. членов комиссии Безгодова О.Б., Белозеровой Н.В., Бояринова И.Ю., Бурлака М.И., Ванаковой Е.В., Васильевой Ж.Б., Жаткина С.Н., Жданова И.В., Жигаревой Т.В., Кононенко Г.А., Купченко И.А., Лобанова С.А., Малининой И.В., Мельниковой Н.А., Трегубенко В.В. при ведении протокола заседания комиссии Ермаковой Т.И. (по уважительным причинам отсутствовали члены комиссии Хлебникова В.Г., Чикунев Д.С., Соболь А.И.) при участии прокурора отдела по надзору за исполнением законов в социальной сфере и о несовершеннолетних прокуратуры Хабаровского края Приходько В.М., рассмотрев вопрос повестки дня заседания, установила.

В рамках реализации плана работы краевой комиссии на 2020 год проведено двенадцать заседаний:

- четыре в расширенном формате в режиме ВКС с участием всех муниципальных образований края;
- восемь по рассмотрению заявлений граждан о допуске¹ к трудовой деятельности с участием несовершеннолетних и отдельным вопросам.

В целях оказания содействия учредителям организаций, осуществляющих деятельность с участием несовершеннолетних, в предупреждении трудоустройства лиц с нарушениями требований ст. 331 Трудового кодекса РФ аппаратом краевой комиссии регулярно направляются письма по разъяснению данного вопроса в адрес руководителей министерств и иных органов исполнительной власти края (образование, социальная защита, здравоохранение, культура, спорт, молодежная политика), глав муниципальных образований края.

В целях координации работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики) организовано и принято участие в 14 рабочих совещаниях по актуальным направлениям деятельности.

¹ 184 заявления (120 – допуск, 74 - отказ в рассмотрении документов)

Большое внимание уделено вопросам профилактики подростковой преступности, в т.ч. повторной и групповой.

По итогам 11 месяцев 2020 г. в крае отмечается снижение уровня преступности среди несовершеннолетних (по числу преступлений на 7,7%, по числу участников на 9,3% и т.д.).

Удельный вес подростковой преступности в крае составил 4,9% (11 мес. 2019 г.: 5,2%).

В ходе заседания членами краевой комиссии с положительной стороны отмечена работа территорий, где:

- сохраняются нулевые показатели подростковой преступности с 2017 года (Тугуро-Чумиканский район);
- достигнуты стабильные показатели снижения подростковой преступности (г. Комсомольск-на-Амуре, Ванинский, Николаевский, им. Лазо, им. П. Осипенко и Бикинский районы);
- преодолены негативные тенденции прошлого года и достигнуто снижение преступности среди несовершеннолетних в 2020 году (Советско-Гаванский, Хабаровский, Комсомольский, Нанайский и Ульчский районы).

Вместе с тем, отмечен рост подростковой преступности в г. Хабаровске, Солнечном, Амурском, Вяземском, Верхнебуреинском, Охотском и Аяно-Майском районах в сравнении с аналогичным периодом 2019 года.

В целях выявления проблем и оказания практической помощи в 2021 году, учитывая эпидемиологическую ситуацию в крае, запланировано ввести в практику дистанционный формат рабочих групп краевой комиссии в режиме ВКС с территориями, где складывается сложная ситуация в сфере безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии с планом краевой комиссии проведено пять проверки органов местного самоуправления по исполнению переданных государственных полномочий края по созданию и организации деятельности муниципальных комиссий².

В октябре проведен ежегодный семинар-совещание с ответственными секретарями муниципальных комиссий в режиме видеоконференции.

В целях недопущения роста подростковой преступности, а также преступности в отношении несовершеннолетних в период с 10 мая по 10 октября организовано проведение ежегодной межведомственной комплексной профилактической операции "Подросток"³ (далее – операция "Подросток").

Отмечено, что в связи с реализацией ограничительных мер, связанных с предупреждением распространения новой коронавирусной инфекцией, в 2020 году в сравнении с прошлым годом снизилось количество профилактических мероприятий.

В целях повышения эффективности принимаемых мер по предупреждению безнадзорности и правонарушений, защите прав и законных интересов несовершеннолетних из семей, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП), оказавшихся в трудной жизненной ситуации, при организации профилактических мероприятий операции "Подросток" в 2021 году необходимо обеспечить максимальный охват детей и подростков данной категории.

В соответствии с планом работы краевой комиссией осуществляется коорди-

² г. Хабаровск, Нанайский, Советско-Гаванский, Ванинский и Бикинский муниципальные районы

³ Распоряжение Губернатора Хабаровского края от 03.03.2009 № 118-р "О проведении в Хабаровском крае ежегодной межведомственной комплексной профилактической операции "Подросток"

нация межведомственного взаимодействия органов системы профилактики по предупреждению суицидального поведения несовершеннолетних. Налажен межведомственный обмен информацией о попытках суицидов.

Согласно данным УМВД России по Хабаровскому краю по итогам проведения следственных проверок за девять месяцев 2020 г. зарегистрировано 26 случаев суицидальных попыток несовершеннолетних в возрасте от 11 до 17 лет (9 мес. 2019 г. – 38 / от 13 до 17 лет).

В текущем периоде 2020 года зафиксировано пять случаев суицида среди несовершеннолетних (10.12.2019 – 6).

В крае выстроена система диагностики суицидальных проявлений среди несовершеннолетних, а также алгоритм первоочередных действий. Методическим центром является краевое государственное автономное нетиповое образовательное учреждение "Хабаровский центр развития психологии и детства "Психология".

На базе краевой клинической психиатрической больницы осуществляется работа кабинета социально-психологической помощи, ведущего Реестр пациентов с тенденциями суицидального характера (суицидами).

Значительную роль в работе по предупреждению суицидов несовершеннолетних занимают муниципальные психологические службы и муниципальные комиссии.

По всем фактам суицидальных попыток несовершеннолетних проводятся мероприятия по установлению причин такого поведения, условий жизни и воспитания несовершеннолетних, их отношений с родителями, друзьями, одноклассниками, педагогами образовательных организаций.

Членами краевой комиссии отмечено, что с учетом наработанного опыта необходимо пролонгировать Межведомственный комплекс мер по профилактике суицидального поведения среди несовершеннолетних в Хабаровском крае, который реализовывался в течение 2018 – 2020 гг.

Особое внимание краевой комиссией в 2020 году уделено вопросам обеспечения права ребенка жить и полноценно воспитываться в семье.

В марте утвержден План мероприятий ("дорожная карта") по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства в Хабаровском крае, на период 2020 – 2021 годов.

В качестве комплексных показателей, характеризующих ситуацию в данной сфере, используется Перечень критериев оценки эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Хабаровского края, утвержденный постановлением краевой комиссии (в ред. от 03.09.2018).

В рамках реализации плана краевой комиссии в 2020 году проработаны вопросы реализации Концепции развития до 2020 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность⁴. По итогам работы сформированы:

- Межведомственный комплекс мер ("дорожная карта") по развитию сети служб медиации в крае до 2025 года;
- состав координационной рабочей группы по вопросам применения процедуры медиации в отношении несовершеннолетних.

⁴ Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2014 № 1430-р

Таким образом, мероприятия, предусмотренные планом работы краевой комиссии в 2020 году, выполнены в полном объеме.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 6.1 Закона Хабаровского края от 01.10.2003 № 142 "О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Хабаровском крае", краевая комиссия

ПОСТАНОВИЛА:

1. Информацию выступающего принять к сведению, признать план работы краевой комиссии на 2020 год выполненным.

2. Управлению МВД России по Хабаровскому краю, Управлению ФСИН России по Хабаровскому краю совместно с:

2.1. Муниципальным комиссиям г. Хабаровска, Амурского, Солнечного, Вяземского, Верхнебуреинского, Охотского и Аяно-Майского районов в рамках межведомственного взаимодействия (по компетенции) провести анализ причин роста подростковой преступности в 2020 году, принять дополнительные меры по предупреждению преступлений среди несовершеннолетних в 2021 году.

2.2. Муниципальным комиссиям г. Комсомольска-на-Амуре, Солнечного, Амурского, Охотского, Верхнебуреинского и Аяно-Майского районов принять дополнительные меры по снижению удельного веса подростковой преступности в 2021 г.

Срок: 01 февраля 2021 г.

3. Главному управлению социального развития Губернатора и Правительства края организовать:

3.1. Заседания рабочих групп в режиме видеоконференций с органами и учреждениями систем профилактики Амурского, Солнечного районов.

Срок: I квартал 2021 г.

3.2. Проверки органов местного самоуправления г. Хабаровска, Аяно-Майского, им. Лазо, Охотского, им. П. Осипенко и Тугуро-Чумиканского районов по исполнению переданных государственных полномочий края по созданию и организации деятельности муниципальных комиссий.

Срок: 2021 г.

4. Органам и учреждениям системы профилактики края принять меры по увеличению охвата несовершеннолетних и семей с детьми, находящихся в СОП, профилактическими мероприятиями операции "Подросток".

Срок: 10 мая – 10 октября 2021 г.

5. Управлению МВД России по Хабаровскому краю, Управлению ФСИН России по Хабаровскому краю, Управлению на транспорте МВД России по Дальневосточному федеральному округу, министерству социальной защиты населения края, министерству здравоохранения края, министерству культуры края, министерству физической культуры и спорта края, комитету по труду и занятости населения Правительства края, главному управлению внутренней политики Правительства края, муниципальным комиссиям, Союзу "Хабаровское краевое объединение организаций профсоюзов" (по согласованию), следственному управлению Следственного комитета России по Хабаровскому краю (по согласованию), уполномоченному по правам ребенка в Хабаровском крае по компетенции:

5.1. Направить в министерство образования и науки края предложения в проект Межведомственной программы по вопросам профилактики суицидального поведения у несовершеннолетних на 2021 – 2025 гг.

Срок: 01 февраля 2021 г.

5.2. Направить в главное управление социального развития Губернатора и Правительства края информацию по итогам:

- оценки эффективности деятельности органов и учреждения системы профилактики в 2020 году⁵;

- выполнения в 2020 году Плана мероприятий ("дорожной карты") по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства в Хабаровском крае, на период 2020 – 2021 годов.

Срок: 25 января 2021 г.

6. Министерству образования и науки края:

6.1. Разработать проект Межведомственной программы по вопросам профилактики суицидального поведения у несовершеннолетних на 2021-2025 гг. и представить на утверждение в краевую комиссию.

Срок: 01 марта 2021 г.

6.2. Направить в главное управление социального развития Губернатора и Правительства края информацию по итогам:

- оценки эффективности деятельности органов и учреждения системы профилактики в 2020 году;

- выполнения в 2020 году Плана мероприятий ("дорожной карты") по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства в Хабаровском крае, на период 2020 – 2021 годов.

Срок: 25 января 2021 г.

7. Территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, министерствам края, иным органам исполнительной власти края, муниципальным комиссиям неукоснительно соблюдать сроки и качество представления информации по исполнению постановлений краевой комиссии.

Срок: 2021 г.

8. Снять с контроля в связи с исполнением постановления краевой комиссии от 17.12.2018 № 12, от 17.12.2018 № 13, от 27.02.2019 № 2, от 27.02.2019 № 3, от 27.02.2019 № 4, от 04.06.2019 № 6, от 04.06.2019 № 7, от 26.07.2019 № 9, от 20.09.2019 № 11, от 10.12.2019 № 13, от 10.12.2019 № 15, от 16.01.2020 № 1, от 16.01.2020 № 2, от 19.02.2020 № 3.

9. Оставить на контроле в соответствии с установленными сроками:

- пункты 2, 4 постановления краевой комиссии от 10.12.2019 № 14;

- пункты 5, 7 постановления краевой комиссии от 19.02.2020 № 4;

- подпункты 2.3, 2.6, 2.7, пункт 3 постановления краевой комиссии от 18.03.2020 № 5;

- пункт 2, подпункт 4.2 постановления краевой комиссии от 26.05.2020 № 6;

- пункт 7 постановления краевой комиссии от 26.05.2020 № 7;

- подпункты 3.1 – 3.4, пункт 6 постановления краевой комиссии от 06.08.2020 № 9.

⁵ Перечень критериев оценки эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Хабаровского края, утвержденный постановлением краевой комиссии (в ред. от 03.09.2018)

10. Утвердить:

- план работы краевой комиссии на 2021 год;
- Межведомственный комплекс мер ("дорожную карту") по развитию сети служб медиации в крае на 2021 – 2025 гг.;
- состав координационной рабочей группы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Хабаровского края по вопросам применения процедуры медиации в отношении несовершеннолетних.

Заместитель Председателя
Правительства края по
социальным вопросам,
председатель комиссии



Е.Л. Никонов